|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TƯ PHÁP**  Số: /BC - BTP | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tác động thủ tục hành chính của dự thảo Nghị quyết của Quốc hội**

**về việc thí điểm giao một số Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện**

**tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An**

**thực hiện cấp Phiếu lý lịch tư pháp**

Kính gửi: Chính phủ

**I. Xác định vấn đề tổng quan**

Sau hơn 13 năm thi hành, Luật Lý lịch tư pháp (LLTP) năm 2009 đã thực sự đi vào cuộc sống, cơ bản đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và nhu cầu cấp Phiếu LLTP ngày càng tăng của công dân, bảo đảm phù hợp với tiến trình cải cách tư pháp, xây dựng nền hành chính chuyên nghiệp, hiện đại và hội nhập quốc tế. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, công tác LLTP cũng đã bộc lộ một số khó khăn, hạn chế nhất định, đặc biệt là trong hoạt động cấp Phiếu LLTP. Tại một số địa phương trong một số thời điểm có tình trạng người dân phải xếp hàng chờ đợi nộp hồ sơ yêu cầu cấp Phiếu LLTP, gây ùn ứ, ách tắc trong việc tiếp nhận hồ sơ, gây bức xúc trong dư luận xã hội; việc cấp Phiếu LLTP qua hình thức trực tuyến chưa được thực hiện hiệu quả, đa số trường hợp người dân vẫn phải đến trực tiếp hoặc thực hiện qua dịch vụ bưu chính, …

Thực tiễn triển khai Luật LLTP và các văn bản hướng dẫn thi hành cho thấy, công tác xác minh thông tin LLTP trước ngày 01/7/2010 tại các cơ quan Tòa án, Viện kiểm sát, Thi hành án, … thường gặp nhiều khó khăn. Từ năm 2021 đến năm 2023, cả nước cấp hơn 2,6 triệu Phiếu LLTP, trong đó tỷ lệ trễ hạn khoảng 2,1% (tương đương khoảng 54.000 trường hợp). Trong đó, khoảng hơn 90% trường hợp trễ hạn do chậm nhận được đầy đủ thông tin LLTP hoặc một số cơ quan không trả lời đề nghị tra cứu xác minh của cơ quan cấp Phiếu LLTP. Nguyên nhân chủ yếu là các thông tin này đã quá lâu, nhiều địa phương thực hiện sáp nhập địa giới hành chính, chuyển trụ sở nên nhiều cơ quan, đơn vị không lưu trữ được đầy đủ các thông tin này. Thực tế này gây nên nhiều khó khăn, vướng mắc cho các Sở Tư pháp, dẫn đến tình trạng chậm thời hạn cấp Phiếu LLTP, có trường hợp kéo dài hằng tháng, gây bức xúc cho người dân.

Theo thống kê, hiện nay thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An là ba địa phương có số lượng yêu cầu cấp Phiếu LLTP lớn nhất cả nước. Từ năm 2021 đến năm 2023, thành phố Hà Nội cấp khoảng 222.500 Phiếu LLTP, Thành phố Hồ Chí Minh cấp khoảng 288.000 Phiếu LLTP, tỉnh Nghệ An cấp khoảng 171.300 Phiếu LLTP[[1]](#footnote-1), chiếm khoảng 30,37% tổng số Phiếu LLTP được cấp trên toàn quốc. Trong bối cảnh nguồn nhân lực, trang thiết bị, cơ sở vật chất của Sở Tư pháp còn hạn chế, việc tiếp nhận một số lượng lớn hồ sơ đã gây tình trạng quá tải cho bộ phận làm công tác LLTP tại các địa phương này. Có thời điểm người dân phải xếp hàng từ rất sớm để nộp hồ sơ yêu cầu cấp Phiếu LLTP, gây bức xúc trong dư luận. Tỷ lệ trễ hạn của thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh khoảng 02%, tỉnh Nghệ An khoảng 07%.

Nhằm khắc phục những hạn chế, bất cập trong công tác cấp Phiếu LLTP thời gian qua, đòi hỏi phải thực hiện đồng bộ nhiều giải pháp khác nhau như: tập trung nguồn lực, tăng cường phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền, ứng dụng công nghệ số,... trong đó việc thí điểm giao một số Phòng Tư pháp cấp huyện thực hiện cấp Phiếu LLTP là một giải pháp cần thiết, phù hợp với tinh thần tăng cường phân cấp cho địa phương trong giải quyết thủ tục hành chính; tăng tính chủ động của chính quyền địa phương trong quản lý nhà nước và giải quyết thủ tục hành chính. Đồng thời, trước tình hình các cơ quan chậm phối hợp cung cấp thông tin thì cần thiết có giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho Phòng Tư pháp trong trường hợp quá thời hạn tra cứu, xác minh nhưng không có đủ thông tin để cấp Phiếu LLTP, nhằm giảm tối đa tình trạng trễ hạn cấp Phiếu đối với các trường hợp này.

**II. Đánh giá tác động của thủ tục hành chính**

**1.Về cơ quan có thẩm quyền cấp Phiếu LLTP**

Dự thảo Nghị quyết không quy định về thủ tục hành chính mới, chỉ sửa đổi quy định về cơ quan thực hiện thủ tục hành chính từ Sở Tư pháp sang một số Phòng Tư pháp nơi thực hiện thí điểm. Chi tiết đánh giá tác động của thủ tục hành chính tại Biểu mẫu số 03/ĐGTĐ-QĐCT/SĐBS Phụ lục I kèm theo báo cáo này. Việc thay đổi chủ thể thực hiện thủ tục hành chính trong thủ tục hành chính cấp Phiếu LLTP không làm thay đổi chi phí tuân thủ thủ tục hành chính.

**2. Về trình tự thực hiện thủ tục cấp Phiếu LLTP**

Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định về tra cứu, xác minh thông tin để cấp Phiếu LLTP. Theo đó, Phòng Tư pháp được phân quyền tra cứu thông tin trong Cơ sở dữ liệu lý lịch tư pháp tại Trung tâm LLTP quốc gia và tại Sở Tư pháp trên môi trường điện tử qua Phần mềm Quản LLTP dùng chung. Phòng Tư pháp chủ động phối hợp với cơ quan Công an để tra cứu, xác minh thông tin LLTP về án tích. Việc phối hợp tra cứu thông tin với cơ quan Công an cũng được thực hiện trên môi trường điện tử.

Trường hợp sau khi đã tra cứu thông tin LLTP về án tích tại cơ quan Công an mà vẫn chưa đủ căn cứ để kết luận hoặc nội dung về tình trạng án tích của người được cấp Phiếu LLTP có điểm chưa rõ ràng, đầy đủ để khẳng định cá nhân đó có hay không có án tích, Phòng Tư pháp liên hệ với Tòa án đã xét xử sơ thẩm vụ án liên quan đến cá nhân đó để tra cứu hồ sơ và thực hiện tra cứu, xác minh thông tin về điều kiện đương nhiên xóa án tích tại các cơ quan khác có liên quan theo quy định của pháp luật về LLTP.

*Chi tiết đánh giá tác động thủ tục hành chính đối với việc thay đổi về trình tự thực hiện thủ tục cấp Phiếu LLTP điện tử tại Phụ lục I ban hành kèm theo báo cáo này.*

**3. Về bổ sung bản cam kết về tình trạng án tích của người được cấp Phiếu LLTP trong trường hợp đã quá thời hạn tra cứu, xác minh thông tin để cấp Phiếu theo quy định của Luật LLTP và các văn bản hướng dẫn thi hành nhưng chưa đủ căn cứ để xác nhận tình trạng án tích của người được cấp Phiếu do không nhận được kết quả tra cứu, xác minh của các cơ quan có liên quan**

Khoản 4 Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định: Trường hợp đã quá thời hạn tra cứu, xác minh thông tin để cấp Phiếu lý lịch tư pháp theo quy định của Luật Lý lịch tư pháp và các văn bản hướng dẫn thi hành nhưng chưa đủ căn cứ để xác nhận tình trạng án tích của người được cấp Phiếu lý lịch tư pháp do không nhận được kết quả tra cứu, xác minh của các cơ quan có liên quan, Phòng Tư pháp thực hiện xác nhận tình trạng án tích của người được cấp Phiếu lý lịch tư pháp căn cứ vào các thông tin sau: Kết quả tra cứu tại Cơ sở dữ liệu lý lịch tư pháp; Văn bản trả lời của các cơ quan có thẩm quyền về việc không xác định được hoặc không có thông tin về tình trạng án tích của người được cấp Phiếu lý lịch tư pháp; Các thông tin lý lịch tư pháp về án tích có liên quan đến người được cấp Phiếu lý lịch tư pháp; Bản cam kết về tình trạng án tích của người được cấp Phiếu lý lịch tư pháp.

Việc bổ sung bản cam kết của người được cấp Phiếu LLTP đối với khoảng 2,1% hồ sơ cấp Phiếu LLTP (khoảng 54.000 hồ sơ) làm phát sinh thêm thành phần hồ sơ khi thực hiện thủ tục cấp Phiếu LLTP. Tuy nhiên, so với việc người dân phải đến Sở Tư pháp nhiều lần với tâm trạng “thấp thỏm” chờ đợi Phiếu LLTP thì giải pháp này vẫn tiết kiệm chi phí tuân thủ thủ tục hành chính.

Chi tiết đánh giá tác động thủ tục hành chính đối với quy định xác nhận tình trạng án tích trong trường hợp quá thời hạn tra cứu, xác minh thông tin lý lịch tư pháp tại Phụ lục I ban hành kèm theo báo cáo này.

**III. Chi phí tuân thủ thủ tục hành chính tiết kiệm được**

Chi tiết tính toán chi phí tuân thủ thủ tục hành chính tiết kiệm được đối với việc thay đổi cơ quan thực hiện thủ tục hành chính tại Phụ lục IIA, IIB, IIC ban hành kèm theo báo cáo này. Theo đó:

- Chi phí tuân thủ thủ tục hành chính hiện tại: 40.446.295.360 đồng/ năm.

- Chi phí tuân thủ thủ tục hành chính sau khi sửa đổi: 25.216.409.050 đồng/ năm.

- Chi phí tuân thủ thủ tục hành chính tiết kiệm được: 15.229.886.310 đồng/ năm (tương đương 37,65%).

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính của dự thảo Nghị của Quốc hội về việc thí điểm giao một số Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An thực hiện cấp Phiếu lý lịch tư pháp, Bộ Tư pháp xin kính trình Chính phủ./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Bộ trưởng (để báo cáo);  - Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);  - Lưu VT, TTLLTPQG. | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**    **Nguyễn Khánh Ngọc** |

1. Nguồn số liệu: Báo cáo thống kê ngành Tư pháp, https://moj.gov.vn/cttk/chuyenmuc/Pages/thong-tin-thong-ke.aspx. [↑](#footnote-ref-1)